



ANALÝZA PROBLÉMŮ VE VZTAHU MEZI INVESTOREM, ZHOTOVITELEM A SPRÁVCEM STAVEB ŽELEZNIČNÍ INFRASTRUKTURY, ZA ÚČELEM ZJEDNODUŠENÍ VÝSTAVBY

Zpracoval: doc. Pavel Zvěřina, CSc. (Fakulta stavební VUT v Brně)

Souhrn

V rámci řešení dílčího cíle byly řešeny především následující problémy.

Problematika zadávání veřejných zakázek veřejným a sektorovým zadavatelem, především problematika nízkých nabídkových cen podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (ZVZ).

Hodnocení veřejných projektů a veřejných zakázek při realizaci drážní infrastruktury.

Problematika změn během výstavby (ZBV) týkající se zadávání víceprací v souvislosti se stavební činností na drážní infrastrukturu a v obecné rovině tj. vícepráce/méněpráce ve vztahu investor/zhotovitel v kontextu platné legislativy a problematika týkající se předvídatelnosti a nepředvídatelnosti víceprací v souvislosti s kontrolními činnostmi nadřízených orgánů, včetně orgánů EU.

Oblast použití

Využití nových poznatků získaných při řešení této výzkumné aktivity se předpokládá při realizaci drážní infrastruktury, a to ve fázi projektu a především ve fázi realizace stavby. Výstupy budou použitelné jak pro správce železniční infrastruktury, tj. Správu železniční dopravní cesty (SŽDC s. o.) jako investora staveb, tak pro zhotovitele, ale i Hospodářskou komorou ČR, Státní fond dopravní infrastruktury (SFDI), MD ČR, ČKAIT a další subjekty.

Metodika a postup řešení

Při řešení byly vykonány následující kroky.

Studium dopravní politiky ČR pro roky 2014 – 2020 v návaznosti na strategické dokumenty ČR a EU (Strategie konkurenceschopnosti, Bílá kniha EU o dopravě aj.), schválené Vládou ČR dne 12. června 2013 s účinností od 1.1.2014. Studium koncepce železniční dopravy v principech nákladovosti údržby a oprav železniční dopravní cesty, vztahy správce infrastruktury (investor) – zhotovitel (dodavatel).

Vypracování Analýzy k zadávání veřejných zakázek veřejným zadavatelem a sektorovým zadavatelem a akceptace metodik Ministerstva místního rozvoje, ČKAIT, ÚOHS, operačních programů MD ČR, ROP aj. Lustrace problematiky nízkých nabídkových cen podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (ZVZ), stanoviska zadavatelů a uchazečů.

Popis problematiky změn během výstavby (ZBV) týkajících se zadávání víceprací v souvislosti se stavební činností a v obecné rovině tj. vícepráce/méněpráce ve vztahu investor/zhotovitel v kontextu platné legislativy.

Zpracování problematiky týkající se předvídatelnosti a nepředvídatelnosti víceprací.

Zpracování judikátů rozhodnutí/stanovisek Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) týkajících se zadávání víceprací v souvislosti se změnami během výstavby a investiční činnosti na drážních stavbách, stanovisek zadavatelů, zhotovitelů, kontrolních a správních orgánů.

Pracovní schůzka s tutorkou projektu CESTI na FAST VUT v Brně – 14.8.2014, projednání a objasnění řešené problematiky. Zpracování členění základních okruhů.

Vypracování tezí k novým okruhům dle jednání s tutorkou projektu, a to realizace více- a méněprací v průběhu výstavby a předvídatelnost ZBV a jejich akceptace.

Výsledky

Hlavní výsledky práce v roce 2014 jsou následující.

Vypracování dílčích podkladů k analýze metod používaných při hodnocení veřejných projektů a veřejných zakázek v ČR se zaměřením na kvantitativní metody hodnocení a jejich aplikace.

Vypracování dílčí zprávy k tématu Management stavební činnosti a údržbových prací – postupy a strategie v problematice nízkých nabídkových cen podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

Analýza a akceptace metodik Ministerstva místního rozvoje, ČKAIT, operačních programů MDČR, ROP aj. k zadávání veřejných zakázek veřejným zadavatelem a sektorovým zadavatelem. Rozpory mezi ZVZ a VOP FIDIC.

Zpracovávání souhrnu poznatků k řešeným oblastem, tj. zadávací řízení staveb, realizace více- a méněprací v průběhu výstavby a předvídatelnost ZBV a jejich reálnost u staveb drážní infrastruktury.

Zpracování výkladových stanovisek k „Zadávacímu řízení staveb“ úřadem pro ochranu hospodářské soutěže, stanovisek zadavatelů, Hospodářské komory, ČKAITu a dalších subjektů majících zkušenosti se zadávacím řízením.

Zpracování výkladových stanovisek k problematice „Více- a méněprací v průběhu výstavby drážní infrastruktury a jejich předvídatelnosti“ úřadem pro ochranu hospodářské soutěže, stanovisek zadavatelů, Hospodářské komory, ČKAITu a dalších subjektů majících zkušenosti s touto problematikou.

Vypracování odborného stanoviska k „Opatření ministerstva dopravy“ ke změnám během výstavby pro Správu železniční dopravní cesty s. o. a její Stavební správu západ (SSZ) a vypracování připomínek k připravované Směrnici GŘ SŽDC s.o. k uvedeným změnám během výstavby.

Verifikace vydané Směrnice SŽDC č. 105 - Změny během výstavby č.j.: S 39507/2013 ve vztahu k řešené problematice. Aktuální aplikace ZBV.

Bylo zhodnoceno zaměření dosavadních prací na problematiku zadávacího řízení v oblasti železničních staveb a dále zaměření na problematiku více- a méněprací v průběhu provádění staveb a jejich předvídatelnost a vysvětlena motivace začlenění tématu do projektu CESTI do pracovního balíčku WP2.

Bylo upřesněno, že činnost dílčího řešitelského týmu bude zaměřena pouze na výše uvedenou problematiku u železničních staveb.

Činnost bude členěna do tří základních okruhů:

- zadávací řízení staveb;
- realizace více- a méněprací v průběhu výstavby;
- předvídatelnost změn během výstavby.

Současně byl upřesněn a navržen a projednán nový název:

„Analýza problémů ve vztahu mezi investorem, zhotovitelem a správcem staveb železniční infrastruktury, za účelem zjednodušení výstavby“.

Závěr

Dosavadní výsledky dílčího řešitelského týmu jsou zpracovány do Směrnice SŽDC č. 105 – Změny během výstavby pod Č.j.: S 39507/2013-O7 a jsou zhotoviteli akceptovány jako nedílná součást smluvních vztahů mezi investorem a zhotovitelem za účelem zjednodušení výstavby.

Kromě analýzy problémů ve vztahu mezi investorem, správcem a zhotovitelem bude proveden také návrh řešení těchto problémů.

Literatura

- [1] *Knižnice dokumentů Evropské unie vztahujících se k dopravě*, svazek 88, 1st ed.; Nakladatelství dopravy a turistiky, spol. s.r.o. - Nadatur: Praha, 2001, ISBN 80-7270-015-4
- [2] Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů*. Částka 47